



AVANTPROJECTE DE LLEI ÒMNIBUS

(Modificació de la Llei 12/81, de 24 de desembre, per la qual s'estableix normes addicionals de protecció dels espais d'interès natural afectats per activitats extractives)

1. Text de la proposta

Article 35

Es modifica l'article 8, apartat 3, 3 bis i 3 ter, que passa a tenir la redacció següent:

“3. La fiança té un import total, que és la suma dels imports parcials corresponents a les diferents fases de la restauració. L'import total i els imports parcials s'estableixen en l'autorització de l'explotació, la qual ha de determinar també l'import de la fiança inicial que s'ha de constituir abans d'iniciar l'explotació. “

“3.bis. L'import de la fiança inicial és el següent:

“a) Per a les activitats extractives o les fases d'aquestes amb una durada prevista de 5 o més anys: el 25% de l'import total de la fiança establerta.

“b) Per a les activitats extractives o les fases d'aquestes amb una durada prevista d'entre 2 i 5 anys: el 50% de l'import total de la fiança establerta.

“c) Per a les activitats extractives o les fases d'aquestes amb una durada igual o inferior a 2 anys: el 100% de la fiança. “

“3.ter. Anualment es revisa l'import de la fiança que s'ha de mantenir, amb aplicació de l'IPC i en funció de les superfícies afectades o que es preveu afectar durant l'any segons el pla anual de labors, de les ja restaurades i de les que encara no han sofert cap afecció. L'import resultant no pot ser inferior a l'import de la fiança inicial actualitzada amb l'IPC. La sol·licitud de revisió es presenta juntament amb el pla anual de labors. “

Article 36

Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 10, que passen a tenir la redacció següent:

“1.1. Constitueixen infraccions molt greus:

- a) La comissió de tres infraccions tipificades com a greus en un període de dos anys, sancionades amb resolució ferma.
- b) La comissió d'una infracció tipificada com a greu quan afecti un espai protegit.

1.2. Constitueixen infraccions greus:

- a) Realitzar activitats extractives sense tenir aprovat el programa de restauració o incomplint-ne el contingut.
- b) Realitzar activitats extractives sense haver dipositat la fiança inicial de restauració o qualsevol de les seves revisions anuals.
- c) Executar treballs fora de l'àrea autoritzada amb modificació del relleu original.
- d) Els incompliments de les condicions i mesures previstes a la declaració d'impacte ambiental de les activitats extractives contingudes en l'autorització de l'explotació.
- e) La comissió de tres infraccions tipificades com a lleus en un període de dos anys, sancionades amb resolució ferma.
- f) La comissió d'una infracció tipificada com a lleu quan afecti un espai protegit.

1.3. Constitueix infracció lleu l'execució de treballs o d'actuacions fora de l'àrea autoritzada sense modificació del relleu original. S'inclouen, entre d'altres, els abassegaments de materials, l'habilitació d'aparcaments o zones de càrrega i descàrrega i la ubicació de plantes mòbils i instal·lacions auxiliars.”

“2. Les infraccions molt greus es sancionen amb multa de fins a 1.000.000 d'euros; les greus amb multa de fins a 300.000 euros, i les lleus amb multa de fins a 30.000 euros.



Els òrgans competents per imposar les sancions són:

“a) El director o la directora general de Qualitat Ambiental, per a les sancions corresponents a infraccions lleus.

“b) El secretari o la secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat, per a les sancions corresponents a infraccions greus.

“c) El conseller o la consellera de Territori i Sostenibilitat, per a les sancions corresponents a infraccions molt greus.”

(...)

Setzena

Les persones i empreses titulars d'explotacions mineres amb autorització vigent en la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei poden sol·licitar que es calculi l'import de la fiança anual que els correspon tenir constituïda i, si s'escau, el retorn de la quantia que excedeixi aquest import, d'acord amb el previst a l'article 8 Llei 12/1981, de 24 de desembre, pel qual s'estableix normes addicionals de protecció dels espais d'interès natural afectats per activitats extractives, modificat per aquesta Llei.

(...)

Es deroguen totes les normes amb rang legal que s'oposin al que estableix aquesta llei, i específicament les següents:

“Llei 12/1981, de 24 de desembre, per la qual s'estableix normes addicionals de protecció dels espais d'interès natural afectats per activitats extractives. Es deroguen l'apartat 3 de l'article 8, i els apartats 1 i 2 de l'article 10.

AVANTPROJECTE DE LLEI ÒMNIBUS

2. Memòria general

2.1 Adequació de la norma als fins que es persegueixen

La modificació de l'article 8.3 de la Llei 12/1981 vol donar una major flexibilitat als mecanismes de constitució i de devolució de les fiances de restauració de les activitats extractives, que aquesta Llei estableix com a garantia del compliment de les obligacions envers la protecció del medi ambient i la posterior rehabilitació dels terrenys afectats, que tenen les empreses i les persones titulars de les activitats extractives des del moment en què els hi és atorgada l'autorització per a l'extracció i l'aprofitament dels recursos minerals.

Fins ara, les fiances de restauració de les activitats extractives s'han de dipositar íntegrament abans de l'inici de l'activitat i també es mantenen en la seva totalitat, incrementades segons l'IPC, durant tots els anys d'explotació i fins a l'acabament del termini de garantia. Només en són una excepció parcial les activitats dividides en fases, en les quals la constitució i la devolució de les fiances és independent per a cadascuna de les fases en què s'estructura l'explotació. Aquest sistema rígid no té en compte que el risc de causar danys al medi ambient és diferent al llarg de la vida de les activitats de llarga durada: serà baix a l'inici, quan només s'ha afectat una petita part de l'àrea autoritzada, augmentarà conforme es vagi afectant una superfície major, i tornarà a baixar quan es vagi completant la restauració dels terrenys. No es dóna cap avantatge a nivell de fiança a les activitats que duen a terme una restauració integrada amb l'explotació, ja que l'import de la fiança de l'activitat (o de la fase) és el mateix, tant si es fa restauració integrada com si no es fa.

Amb el nou sistema de fiances proposat, la fiança que haurà d'estar dipositada en el moment de començar l'explotació serà, en la majoria dels casos, només la meitat o la quarta part de la fiança total establerta en l'autorització de l'activitat extractiva. Després, cada any, s'ajustarà l'import de la fiança de manera proporcional al risc ambiental que aleshores comporti l'explotació. Com a indicador del risc ambiental s'adopta el percentatge de l'àrea autoritzada que està afectat i encara no s'ha restaurat segons el programa establert.

La disposició transitòria permet a les empreses i persones titulars d'activitats extractives ja autoritzades acollir-se al nou sistema de fiances, que els resulta menys costós.

Tanmateix, la substitució d'un sistema de fiances rígid i garantista com l'actual per un altre que ho és molt menys i que es basa, per al càlcul anual de l'import de la fiança, en la declaració de superfícies afectades i restaurades que fan les empreses i persones titulars de les activitats, requereix, per mantenir un nivell equivalent de garanties envers la protecció del medi ambient, la intensificació de les inspeccions a les activitats per part de l'administració i també la reforma i l'actualització del règim sancionador aplicable, que tingui realment capacitat



dissuassòria i permeti sancionar de manera exemplar els titulars de les activitats que persisteixin en l'incompliment de les seves obligacions.

Per aquest motiu, s'ha preparat també una proposta de modificació de l'article 10 de la Llei 12/1981 per posar al dia el seu règim sancionador.

La Llei 12/1981 no va tipificar les infraccions en les categories habituals de molt greus, greus i lleus. D'altra banda, l'import de les sancions establert a l'article 10 de la Llei 12/1981 no ha estat mai actualitzat des de l'aprovació de la Llei, fa quasi trenta anys. Això fa que les multes que poden imposar-se per les infraccions comeses en matèria de restauració d'activitats extractives siguin avui dia molt baixos i poc operatius per a les funcions preventives i dissuassòries que ha de tenir un règim sancionador. Sovint surt més a compte cometre la infracció i pagar la sanció, que respectar la normativa. Amb la modificació proposada es posaran al dia els imports de les multes, amb l'aplicació de les infraccions i sancions previstes en la normativa bàsica estatal d'impacte ambiental i de mines.

Es tipifiquen les infraccions i es fixen els imports màxims de les sancions de manera equivalent a com ho fa l'article 121 de la Ley 22/1973, de 21 de julio, de minas, modificat per la disposició addicional primera de la Ley 12/2007, que preveu sancions de fins a 1.000.000 € per a les infraccions molt greus i de fins a 300.000 € per a les greus, respecte als incompliments del programa de restauració i la manca del dipòsit de la fiança.

Es fixen també els òrgans administratius competents per a la imposició de sancions, en funció del seu import i d'acord amb l'estructura actual del Departament de Territori i Sostenibilitat.

Les modificacions proposades adapten a Catalunya algunes de les prescripcions de la normativa bàsica estatal sobre les fiances de restauració i sobre les sancions que poden imposar-se per incompliments del programa de restauració i del dipòsit de la fiança.

En aquesta proposta es modifiquen els dos articles de la Llei 12/1981 que, per les raons exposades, és més urgent posar al dia. La concreció de les fórmules de càlcul anual de les fiances que s'estableix en la modificació de l'article 9.3 es farà mitjançant un document tècnic, del qual ja n'existeix un primer esborrany. Quan entri en vigor la Llei òmnibus, aquest document tècnic serà portat a la Ponència Ambiental per a la seva aprovació.

2.2 Marc normatiu

a. Normativa de restauració d'activitats extractives

Real Decreto 975/2009, de 12 de junio, sobre gestión de los residuos de las industrias extractivas y de protección y rehabilitación del espacio afectado por actividades mineras.

Llei 12/1981, de 24 de desembre, per la qual s'estableixen normes addicionals de protecció dels espais d'especial interès natural afectats per activitats extractives.

Decret 343/1983, de 15 de juliol, sobre les normes de protecció del medi ambient d'aplicació a les activitats extractives.

Decret 202/1994, de 14 de juny, pel qual s'estableixen els criteris per a la determinació de les fiances relatives als programes de restauració d'activitats extractives.

b) Normativa d'intervenció integral

Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

c) Normativa d'impacte ambiental

Real decreto legislativo 1/2008, de 11 de enero, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental de proyectos.

Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

d) Normativa minera

Ley 22/1973, de 21 de julio, de Minas.

En allò que modifica la Ley 22/1973, de 21 de julio, de minas.- Ley 12/2007, de 2 de julio, por la que se modifica la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, con el fin de adaptarla a lo dispuesto en la Directiva 2003/55/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2003, sobre normas comunes para el mercado interior del gas natural

Real Decreto 975/2009, de 12 de junio, sobre gestión de los residuos de las industrias extractivas y de protección y rehabilitación del espacio afectado por actividades mineras.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències

Es modifiquen o es complementen els articles especificats següents:



Llei 12/1981, de 24 de desembre, per la qual s'estableixen normes addicionals de protecció dels espais d'especial interès natural afectats per activitats extractives

Art.8: fiances de restauració

Art. 10: règim sancionador

Les disposicions afectades per les modificacions que es proposen són les següents:

Decret 343/1983, de 15 de juliol, sobre les normes de protecció del medi ambient d'aplicació a les activitats extractives

Art. 6: fiança de restauració

Art. 7: actualització de les fiances

Art. 8: devolució de les fiances

Art.9: plans de labors

Art. 13: sancions

Decret 202/1994, de 14 de juny, pel qual s'estableixen els criteris per a la determinació de les fiances relatives als programes de restauració d'activitats extractives

Art. 1: establiment de fiances

Art. 2: quantia de les fiances

Art. 5: fraccionament de fiances

Art. 6: actualització d'imports

No es deroga cap article de cap disposició vigent.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat de Catalunya competències en matèria de medi ambient, espais naturals i meteorologia, en el marc de la legislació bàsica estatal.

2.5 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència / Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Cal donar audiència a la Direcció General d'Energia, Mines i Seguretat Industrial del Departament d'Empresa i Ocupació, que és qui atorga les autoritzacions mineres, on s'incorporen les prescripcions establertes en la declaració d'impacte ambiental en el programa de restauració, l'import de la fiança i altres mesures de protecció del medi ambient.

Cal donar també audiència a les associacions gremials del sector miner:

- Gremi d'Àrids de Catalunya
- Ciment Català
- Federació Catalana de la Pedra
- Gremi de Rajolers de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis
- Federació de Municipis de Catalunya

Es considera necessari sotmetre la present proposta a informació pública.

El document tècnic que concretarà els procediments i les fórmules de càlcul necessàries per aplicar la modificació de l'article 8.3, es consultarà, abans de la seva aprovació per la Ponència Ambiental, amb les agrupacions gremials del sector miner, amb l'objectiu d'assolir el màxim nivell de consens possibles. De fet, ja s'ha iniciat una primera roda de consultes sobre l'esborrany actual amb les agrupacions gremials i amb la Direcció General d'Energia, Mines i Seguretat Industrial.

AVANTPROJECTE DE LLEI ÒMNIBUS

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Informe d'impacte pressupostari

La modificació proposada no té cap incidència en les despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat de Catalunya. La modificació de l'article 8.3 comportarà un increment de les tasques administratives de càlcul, requeriments i devolució de fiances, particularment significatiu durant els primers mesos de vigència de la norma. Aquest increment de feina s'haurà d'assumir mitjançant la redistribució de tasques entre el personal de la Direcció General de Qualitat Ambiental i de les Oficines de Gestió Ambiental Unificada.



La modificació de l'article 10 comportarà un increment dels ingressos de la Generalitat de Catalunya en el capítol de cobrament de sancions. Les quantitats que poden ingressar-se per aquest concepte s'avaluen en uns 300.000 € anuals, en lloc dels 35.000 € de mitjana anual actuals.

3.2 Informe d'impacte econòmic i social

Les empreses i les persones titulars de les activitats extractives tenen dipositades fiances de restauració per un import total de 87.568.403 €, a data de 20 d'abril de 2011. Segons estimacions del propi sector miner, el canvi del sistema de fiances pot arribar a significar, en els primers mesos de vigència de la nova norma, la devolució de fins a un 25 % de les fiances actualment dipositades. Així doncs, les empreses del sector veurien augmentada la seva liquiditat en uns 20-25 milions d'euros i s'estalviarien una quantitat propera al milió d'euros en concepte de despeses de manteniment de les fiances (estimant unes comissions anual de mitjana del 4-5 %).

Les fiances dipositades l'any 2009 van pujar a un total d'11.074.698 €. L'any 2010, aquesta quantitat va ser de 8.358.573 €. La mitjana dels darrers 10 anys ha estat de 7.400.000 €. Amb la nova normativa es preveu que les fiances a dipositar disminueixin també, com a mínim, a l'entorn d'un 25 % anual, pel que les empreses veurien augmentada la seva liquiditat i s'estalviarien les despeses de constitució i de manteniment de fiances de prop de 2.000.000 € anuals.

L'any 2009 es van incoar 32 expedients sancionadors per infraccions a la Llei 12/1981. 21 d'aquests expedients es van resoldre amb la imposició de multes, de les quals 6 van ser per l'import màxim possible de 3.005,06 €. L'import total de les multes imposades va ser de 36.235,38 €. L'any 2010 es van incoar 35 expedients, 20 s'han resolt amb la imposició de sancions i en 8 ocasions s'ha imposat l'import màxim possible de 3.005,06 €. La suma total de les sancions imposades puja a 40.529,49 €.

S'estima que amb l'actualització dels imports de les sancions prevista a la modificació de l'article 10, l'import total de les sancions imposades per infraccions a la Llei 12/1981 pot ser a l'entorn dels 300.000 € anuals.

3.3 Informe d'impacte normatiu

Els beneficiaris de la modificació de l'article 8.3 seran les empreses i les persones titulars de les activitats extractives, que veuran disminuïda la pressió financera que els hi suposa la constitució i el manteniment de les fiances. De fet, la modificació respon a una proposta efectuada reiteradament per les agrupacions gremials del sector miner en els contactes periòdics que mantenen amb la Direcció General de Qualitat Ambiental.

La modificació no comportarà cap càrrega administrativa addicional per a les empreses i les persones titulars d de les activitats extractives, ja que les dades necessàries per a la revisió anual de l'import de la fiança s'hauran d'incloure en el pla anual de labors, document tècnic que han d'elaborar i presentar igualment en compliment de la normativa minera.

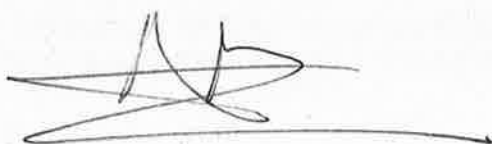
La modificació de l'article 10 significarà un cost addicional per a les empreses i les persones titulars de les activitats extractives, però només per a aquelles que infringeixin la normativa ambiental de restauració o bé no dipositin la fiança establerta a l'autorització.

Aquesta modificació tampoc suposarà cap càrrega administrativa addicional per als interessats, ja que no comporta cap canvi en el procediment sancionador.

3.4 Informe d'impacte de gènere

En la redacció de la proposta no s'han emprat expressions de caràcter androcèntric.

La directora general de Qualitat Ambiental



Assumpta Farran i Poca

Barcelona, 1 de juny de 2011